241 737

741/737
37

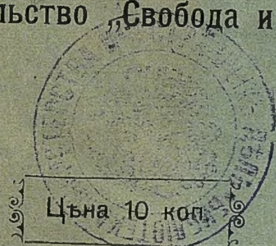
Проф. П. Казанскій.

ВЫБОРЫ
въ
Государственную Думу

по законамъ 6 августа, 18 сентября, 11 октября, 17 октября, 20 октября, 11 декабря 1905 г. и пр.



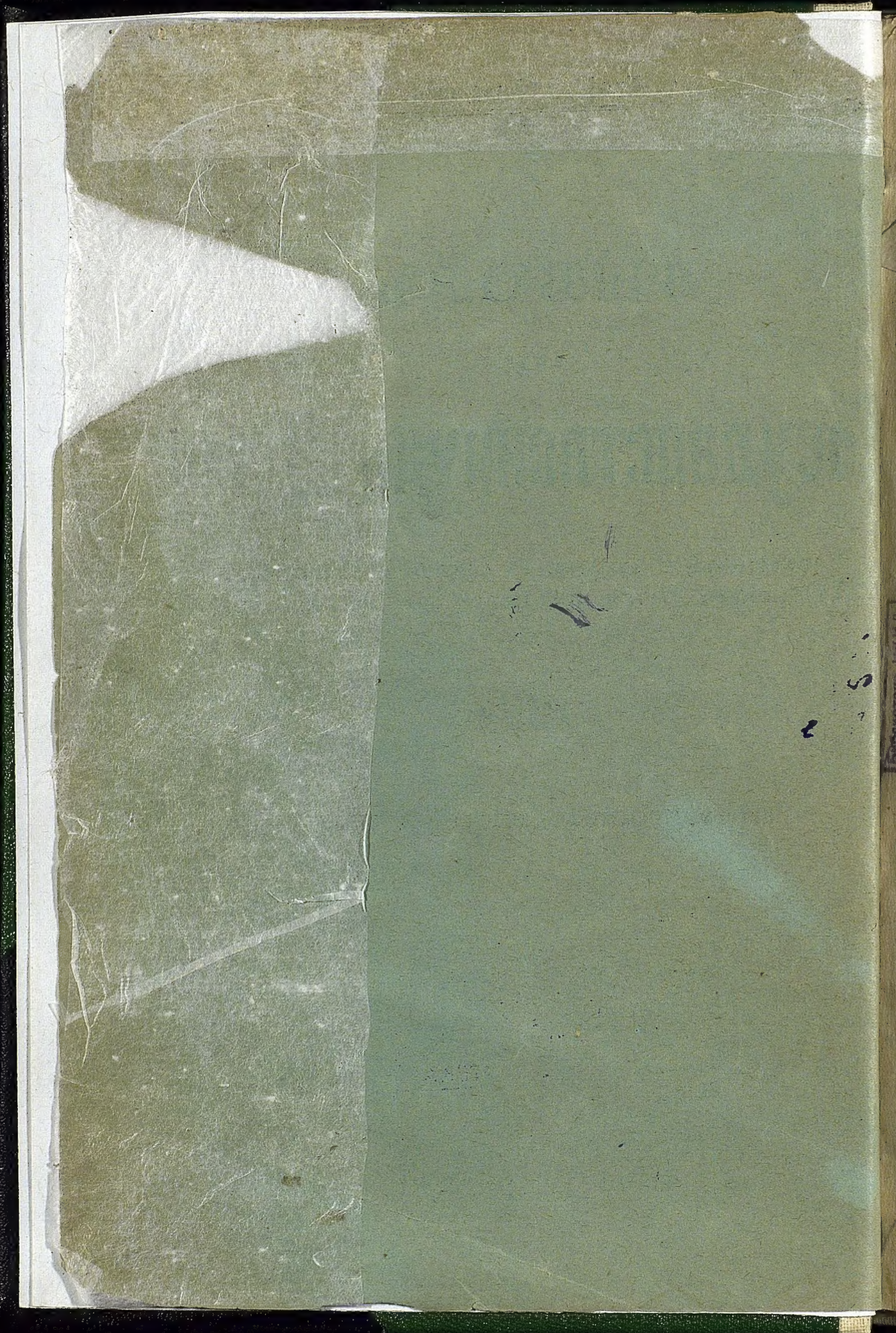
Книгоиздательство „Свобода и Порядокъ“.



Цѣна 10 коп.

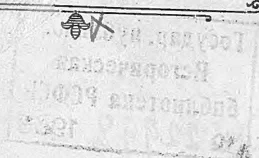
С.-ПЕТЕРБУРГЪ.
Т-во Р. Голике и А. Вильборгъ.
Звенигородская 11.

II/98


Библиотека

241
737

Проф. П. Казанскій.



ВЫБОРЫ

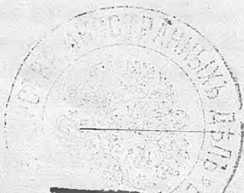
въ

Государственную Думу

по законамъ 6 августа, 18 сентября, 11 октября, 17 октября, 20 октября, 11 декабря 1905 г. и пр.



Книгоиздательство „Свобода и Порядокъ“.



С.-ПЕТЕРБУРГЪ.
Т-во Р. Голике и А. Вильборгъ.
Звенигородская 11.



Государ. публичн.
Историческая
библиотека РСФСР
№ 22998 1963

ОГЛАВЛЕНІЕ.

Кто имѣетъ право участвовать въ выборахъ? *).

СОДЕРЖАНІЕ. Всеобщность избирательнаго права. — Избирательное право по уполномоченію.—Равенство избирательныхъ правъ.—Свобода голосованія.—Избирательные списки.

Высочайшій рескриптъ 18 февраля 1905 г., въ которомъ впервые опредѣленно выражено было рѣшеніе Государя Императора обновить русское государственное устройство, говоритъ, что настало время привлекать къ высшему управленію государствомъ „*достойнѣйшихъ, довѣріемъ народа облеченныхъ, избранныхъ отъ населенія людей*". Манифестъ 3 ноября 1905 г., съ своей стороны, возвѣщаетъ „о совмѣстныхъ трудахъ Государя Императора и *лучшихъ выборныхъ людей Земли Русской*, которые должны быть свободно указаны".

Право указать этихъ лучшихъ людей предоставлено дѣйствующими законами гражданамъ русскаго государства *безъ различія народности, вѣры, сословія, образованія, состоянія и мѣстожительства*. Манифестъ 6 августа говоритъ: „Питаемъ увѣренность, что избранные довѣріемъ *всего населенія* люди, призываемые къ совмѣстной законодательной работѣ съ Правительствомъ, покажутъ себя *предъ всей Россіей* достойными того Царскаго довѣрія, коимъ они призваны къ сему важ-

---

*) Эта книжка имѣетъ своей задачей изложить въ доступномъ видѣ, какъ происходятъ по дѣйствующимъ законамъ выборы въ Государственную Думу. Я не останавливаюсь на подробномъ разсмотрѣніи достоинствъ и недостатковъ порядка выборовъ, установленнаго въ нашихъ законахъ. Несомнѣнно только, что онъ страдаетъ большими недостатками, устранить которые будетъ немало труда для русской законодательной власти. Само собой понятно, создать сразу совершенный избирательный законъ было невозможно. Избирательные законы въ Англіи, Франціи и пр. являются результатомъ вѣковой борьбы этихъ народовъ за лучшіе порядки. Замѣчанія на законъ, безъ которыхъ иногда нельзя было обойтись, имѣютъ цѣлью выяснить, въ чемъ состояла или могла состоять мысль законодателя въ томъ или другомъ случаѣ.

О томъ, что такое Государственная Дума, какія ея устройство, права и дѣятельность, говорится въ другой моей книжкѣ: „Государственная Дума". Спб. 1906.

Законы, на которые я ссылаюсь, указываются сокращенно днемъ изданія ихъ съ присоединеніемъ номера статьи. Законы 6 Августа „Учрежденіе Государственной Думы" и „Положеніе о выборахъ въ Государственную Думу" указываются сокращенно „Учр." и „Пол.", съ присоединеніемъ опять-таки номера статьи закона.

ному дѣлу". Такимъ образомъ черезъ своихъ выборныхъ въ Думѣ должна быть представлена, въ извѣстной мѣрѣ, вся Россійская Имперія.

Однако право выбирать народныхъ представителей предоставлено далеко не всѣмъ и каждому. Особенно съужено было право участія въ выборахъ по закону 6 августа 1905 г. Оно значительно расширено въ силу манифеста 17 октября *закономъ 11 декабря 1905 г.* Но и въ настоящее время законъ знаетъ цѣлый рядъ ограниченій права участвовать въ выборахъ. Устранены, надо думать, тѣ лица, участіе которыхъ по мнѣнію законодателя могло бы быть по тѣмъ или другимъ соображеніямъ или совершенно безполезно, или даже прямо вредно.

Въ выборахъ не участвуютъ: а) лица женскаго пола; б) лица моложе 25 лѣтъ; в) лица, обучающіяся въ учебныхъ заведеніяхъ; г) воинскіе чины арміи и флота, состоящіе на дѣйствительной военной службѣ; д) бродячіе инородцы; е) иностранные подданные; ж) губернаторы и вице-губернаторы, а равно градоначальники и ихъ помощники—въ предѣлахъ подвѣдомственныхъ имъ мѣстностей; з) лица, занимающія полицейскія должности,—въ губерніи или въ городѣ, по которымъ производятся выборы (Пол., ст. ст. 6, 8, 17.—11 дек., ст. V12, ст. V6); и) лица, опороченныя по суду или по приговорамъ тѣхъ сословій, къ которымъ они принадлежатъ, и наконецъ і) лица, необезпеченныя, въ хозяйственномъ отношеніи не самостоятельныя, относительно которыхъ нельзя установить, имѣютъ ли они—какое-либо имущество, жалованье, доходы или какую-нибудь квартиру, т. п.

Большая часть этихъ ограниченій права участвовать въ выборахъ встрѣчается и въ разныхъ иностранныхъ государствахъ. Объяснять, почему всѣ эти лица устранены отъ участія въ выборахъ, нѣтъ надобности. Соображенія, которыми руководствовался законодатель, устраняя *женщинъ, учащихся и молодыхъ людей до 25-лѣтняго возраста*, понятны сами собой, хотя, быть можетъ, противъ нихъ и возможны иногда серьезныя возраженія. Не трудно отвѣтить, почему устранены и другіе указанные разряды лицъ.

Бродячіе инородцы, живущіе главнымъ образомъ въ Сибири устранены, конечно, по ихъ малому развитію, иногда даже полной дикости.

Иностранные подданные—потому, что отъ нихъ, какъ отъ людей чуждыхъ Русскому Государству, нельзя ожидать такой заботы о пользѣ народа, какъ отъ русскихъ подданныхъ. Общее народное дѣло должно быть въ вѣрныхъ рукахъ самихъ гражданъ русскихъ.

Воинскіе чины арміи и флота—потому, что они несутъ великую службу на пользу родины, защищая ея безопасность отъ внѣшнихъ

враговъ и поддерживая внутренній порядокъ. Участіе въ выборахъ могло бы нерѣдко помѣшать имъ нести эту службу безпристрастно и успѣшно.

Губернаторы, градоначальники и чины полиціи устранены, но только въ мѣстахъ ихъ службы, для того конечно, чтобы они, какъ начальствующія лица, своимъ участіемъ не мѣшали свободѣ выборовъ.

Относительно лицъ, *опороченныхъ по суду или по приговорамъ сословій*, законъ точно перечисляетъ, кто именно сюда относится. Все это—виновные въ болѣе или менѣе важныхъ правонарушеніяхъ *).

Наконецъ, что касается *лицъ необезпеченныхъ*, относительно которыхъ нельзя установить, имѣютъ ли они какую-нибудь квартиру, или имущество, доходы, жалованье и т. п., словомъ, пользуются ли они хоть какой-нибудь хозяйственной самостоятельностью, то сюда относятся главнымъ образомъ нищіе, бродяги, чернорабочіе, прислуга, рабочіе на небольшихъ фабрикахъ, мелкіе ремесленники, крестьяне, не имѣющіе ни земельнаго надѣла, ни недвижимой собственности, несамостоятельные члены семейства крестьянъ и т. п. лица. Законъ подробно указываетъ всѣ тѣ разряды лицъ, которые имѣютъ право участвовать въ выборахъ. Съ перечисленіемъ ихъ, мы еще встрѣтимся въ дальнѣйшемъ.

Устраняя лицъ, не хозяйствующихъ, не имѣющихъ какой-либо видимой хозяйственной или имущественной обезпеченности, законъ руководствовался, конечно, тѣмъ соображеніемъ, что необезпеченнымъ лицамъ *не до участія въ управленіи государствомъ*, что подобныя

*) Въ выборахъ не участвуютъ: а) подвергшіеся суду за преступныя дѣянія, влекущія за собой лишеніе или ограниченіе правъ состоянія, либо исключеніе изъ службы, а равно за кражу, мошенничество, присвоеніе ввѣреннаго имущества, укрывательство похищеннаго, покупку и принятіе въ закладъ завѣдомо краденаго или полученнаго чрезъ обманъ имущества и ростовщичество, когда они судебными приговорами не оправданы, хотя бы послѣ состоявшагося осужденія они и были освобождены отъ наказанія за давностью, примиреніемъ, силою Всемилостивѣйшаго манифеста или особаго Высочайшаго повелѣнія; б) отрѣшенные по судебнымъ приговорамъ отъ должности—въ теченіе трехъ лѣтъ со времени отрѣшенія, хотя бы они и были освобождены отъ сего наказанія за давностью, силою Всемилостивѣйшаго манифеста или особаго Высочайшаго повелѣнія; в) состоящіе подъ слѣдствіемъ или судомъ по обвиненіямъ въ преступныхъ дѣяніяхъ, означенныхъ въ пунктѣ а или влекущихъ за собой отрѣшеніе отъ должности; г) подвергшіяся несостоятельности, впредь до опредѣленія ея свойства; д) несостоятельные, о которыхъ дѣла сего рода приведены уже къ окончанію, кромѣ тѣхъ, несостоятельность коихъ признана несчастною; е) лишенные духовнаго сана или званія за пороки, или же исключенные изъ среды обществъ и дворянскихъ собраній по приговорамъ тѣхъ сословій, къ которымъ они принадлежатъ, и ж) осужденные за уклоненіе отъ воинской повинности (Пол., ст. 7).

лица, находясь въ *тѣсной личной зависимости* отъ другихъ, будутъ обыкновенно дѣйствовать такъ, какъ укажутъ имъ другіе, и что отъ подобныхъ лицъ врядъ ли можно ожидать *духовнаго развитія*, необходимаго для пониманія сложной государствнной жизни. Въ дѣйствительной формѣ эти соображенія закона могутъ, конечно, иногда и не найти себѣ подтвержденія.

Противъ исключенія нѣкоторыхъ изъ указанныхъ разрядовъ лицъ, напримѣръ женщинъ, можно, несомнѣнно, сдѣлать серьезныя *возраженія*. Если опытъ жизни докажетъ ихъ основательность, можно надѣяться, границы избирательнаго права будутъ расширены самой Думой. Во всякомъ случаѣ всѣ эти ограниченія избирательнаго права имѣютъ всеобщій характеръ, въ томъ смыслѣ, что распространяются на каждаго, кто подпадетъ подъ указанныя въ законѣ условія.

Всѣ остальныя лица имѣютъ право, хотя и въ разной формѣ, участвовать въ выборахъ. Въ этомъ отношеніи *избирательное право поставлено у насъ даже шире*, чѣмъ въ нѣкоторыхъ правовыхъ государствахъ. Такимъ именно образомъ осуществлена воля Государя Императора, выраженная въ манифестѣ 17 октября, повелѣвшемъ расширить права, данныя закономъ 6 августа: „Не останавливая предназначенныхъ выборовъ въ Государственную Думу, привлечь теперь же къ участію въ Думѣ, въ мѣрѣ возможности, соотвѣтствующей краткости остающагося до созыва Думы срока, тѣ классы населенія, которые нынѣ совсѣмъ лишены избирательныхъ правъ, предоставивъ, засимъ, дальнѣйшее развитіе *начала общаго избирательнаго права* вновь установленному законодательному порядку“.

Законъ содержитъ при этомъ одно важное *расширеніе права участія въ выборахъ*: сыновья могутъ участвовать въ выборахъ вмѣсто своихъ отцовъ по недвижимому ихъ имуществу и по ихъ уполномочію, а лица женскаго пола могутъ предоставлять право на участіе въ выборахъ по недвижимому имуществу своимъ мужьямъ и сыновьямъ *).

Всѣмъ, кто имѣетъ право участвовать въ выборахъ, предоставлено одно и то же право: подать свой голосъ въ пользу или противъ избранія того или другого лица. *Никто не можетъ имѣть больше одного голоса* въ каждомъ участкѣ, съѣздѣ или собраніи (Пол. ст. 22). Въ нѣкоторыхъ государствахъ лицамъ богатымъ предоставляется иногда два и даже болѣе голосовъ. Въ нашемъ правѣ этого нѣтъ. Не мѣшаетъ впрочемъ оговориться, что равенство избиратель-

---

*) Пол., ст.ст. 9, 10.—Законъ подробно опредѣляетъ порядокъ подобной передачи ценза (18 сент., ст.ст. 8, 9, 10, 11, 12, 13.—Пол., ст. 32).

ныхъ правъ проявляется у насъ собствененно въ каждомъ изъ четырехъ крупныхъ бытовыхъ разрядовъ населенія: горожане, уѣздные землевладѣльцы, крестьяне, рабочіе, на которые законъ дѣлитъ, какъ это будетъ показано въ дальнѣйшемъ, все населеніе, участвующее въ выборахъ. Въ предѣлахъ каждаго изъ этихъ разрядовъ, каждый голосуетъ вполнѣ такъ, какъ и всѣ остальные, и имѣетъ вполнѣ ту же долю вліянія на выборы.

Голосованіе по нашему закону всегда—тайное, производится или шарами (баллотированіе), или записками. Тайное голосованіе даетъ каждому, даже слабому духомъ человѣку возможность голосовать по совѣсти за лучшаго человѣка, не боясь никого. Какъ мы увидимъ въ дальнѣйшемъ, законъ принимаетъ и другія мѣры для обезпеченія свободы выборовъ.

Для того, чтобы пользоваться своимъ правомъ участвовать въ выборахъ, законъ для всѣхъ гражданъ, кромѣ крестьянъ и рабочихъ, ставитъ одно условіе: *каждый избиратель долженъ быть внесенъ въ списки.* Лица, не внесенныя въ избирательные списки, въ выборахъ не участвуютъ. (Пол., ст. 37.—18 сент., ст. 17). При этомъ указываются и тѣ учрежденія, которыя должны составлять списки *). Только для нѣкоторыхъ разрядовъ избирателей, о которыхъ нельзя имѣть свѣдѣній отъ тѣхъ или другихъ властей (18 сент., ст. 2, 3.—11 дек., ст. VII), установленъ для ускоренія дѣла явочный порядокъ. Другими словами, избиратели должны сами заботиться о томъ, чтобы ихъ внесли въ списки **).

---

*) Въ указанныхъ ниже большихъ городахъ списки лицъ, имѣющихъ право участія въ избраніи выборщиковъ въ городское избирательное собраніе, составляются и содержатся въ исправности городскою управою или учрежденіемъ, ее замѣняющимъ, (Пол., ст. 31.—11 дек., ст. VI).

Списки лицъ, имѣющихъ право участія въ выборахъ на съѣздахъ уѣздныхъ землевладѣльцевъ и городскихъ избирателей, составляются и содержатся въ исправности: по съѣзду уѣздныхъ землевладѣльцевъ—уѣздною земскою управою или управою по дѣламъ земскаго хозяйства, а въ мѣстностяхъ, гдѣ такихъ управъ не имѣется,—уѣзднымъ полицейскимъ управленіемъ, а по съѣзду городскихъ избирателей—городскими управами или учрежденіями, ихъ замѣняющими и пр. (Пол., ст. 30. Другіе случаи см. законъ 18 сент., ст.ст. 4, 6, 57.—11 окт., ст. 10.—20 окт., ст. 7.—11 дек., ст. VII).

Случаи нѣкоторыхъ возможныхъ затрудненій см. ст.ст. 15 и 16 закона 18 сент. Для рабочихъ списки составляются особымъ порядкомъ, о которыхъ ниже.

**) Лица, имѣющія право участія въ выборахъ по занимаемой ими отдѣльной квартирѣ, по коей не уплачивается государственный квартирный налогъ, по управленію имѣніемъ или по арендѣ земли, вносятся въ дополнительные избирательные списки на основаніи подаваемыхъ ими заявленій о желаніи принять участіе въ выборахъ, а лица занимающія квартиры, также и на основаніи списковъ сихъ лицъ, сообщаемыхъ мѣстной полиціей (11 дек. ст. VIII.—17 дек., ст. 5). Срокъ для заявленій былъ первоначально опредѣленъ въ 3 недѣли со дня опубликованія указа 11 дек. 1905 г. (11 дек., ст. VIII).

Для того, чтобы *обезпечить правильность составленія избирательныхъ списковъ,* законъ требуетъ ихъ выставленія для обозрѣнія со стороны всѣхъ желающихъ (11 дек., ст. IX). При чемъ заинтересованнымъ лицамъ предоставляется право подавать жалобы и заявленія о неправильности и неполнотѣ избирательныхъ списковъ (Пол., ст. ст. 34, 35, 36.—11 дек., ст. IX.—18 сент., ст. ст. 21, 22).

Составленіе списковъ избирателей должно, конечно, чрезвычайно затруднять особенно первые выборы въ Думу. Составляются же списки потому, что только такимъ образомъ могутъ быть *устранены отъ участія* въ выборахъ лица, *которыя не имѣютъ на то права,* и потому, что *устройство выборовъ* у насъ весьма *сложно.* Особенно важно въ этомъ отношеніи то обстоятельство, что для производства выборовъ все населеніе Имперіи раздѣлено, какъ уже замѣчено, на четыре разряда, голосующіе каждый отдѣльно на основаніи особыхъ списковъ.

Кто можетъ быть выбранъ въ члены Государственной Думы?

СОДЕРЖАНІЕ. Ограниченія права быть избраннымъ.—Потеря званія члена Государственной Думы.—Избраніе думскихъ людей изъ числа выборщиковъ.—Значеніе степенныхъ выборовъ.

Въ члены Государственной Думы могутъ быть выбираемы только тѣ лица, которыя *имѣютъ право участвовать въ выборахъ,* хотя не всѣ лица, которыя имѣютъ право выбирать, могутъ сами быть выбраны въ члены Государственной Думы. Законъ постановляетъ именно слѣдующее:

1) Никто не можетъ быть выбранъ въ члены Думы *противъ его собственнаго желанія* (Пол., ст. 53).

2) Въ члены Государственной Думы не могутъ быть избираемы лица, *не знающія русскаго языка* (Пол., ст. 55).

3) Лица, занимающія на гражданской государственной службѣ должность *съ опредѣленнымъ окладомъ содержанія,* въ случаѣ избранія ихъ въ члены Думы, обязаны оставить занимаемыя ими должности (Пол., ст. 53). Если они не пожелаютъ сдѣлать этого, избраніе ихъ считается недѣйствительнымъ.

Всѣ эти ограниченія понятны сами собой. Что касается въ частности русскаго языка, то конечно только онъ можетъ быть языкомъ единой для всей Имперіи Государственной Думы. Русскій языкъ такъ необходимъ для члена Думы, что объ этомъ можно было бы особо въ законѣ и не упоминать. И въ этомъ случаѣ безпристрастіе принуждаетъ насъ замѣтить, что многія иностранныя законодательства ставятъ для

лицъ, избираемыхъ въ представительныя учрежденія, гораздо *болѣе стѣснительныя условія,* чѣмъ нашъ законъ.

Сообразно съ этимъ членъ Государственной Думы перестаетъ быть таковымъ, какъ только онъ *теряетъ одно изъ условій,* требуемыхъ для того, чтобы имѣть право быть избираемымъ въ члены Думы. Законъ подробно перечисляетъ всѣ относящіеся сюда случаи *).

Наконецъ, члены Государственной Думы выбираются не изъ всего населенія, участвующаго въ выборахъ, т. е. не изъ избирателей, а *изъ числа такъ-называемыхъ выборщиковъ.* Дѣло въ томъ, что выборы членовъ Государственной Думы у насъ не простые, а двухстепенные (иногда даже трехстепенные). Населеніе, имѣющее право участвовать въ выборахъ, сначала выбираетъ изъ своей среды указанное въ законѣ число выборщиковъ. И лишь эти выборщики изъ своей среды выбираютъ уже членовъ Государственной Думы. Выборщикамъ также ведутся особые списки (Пол., ст. 48—11 дек., ст. V 18).

Главная отрицательная сторона выборовъ подобнаго рода — ихъ сложность и медленность. Гораздо проще, казалось бы, предоставить населенію прямо выбирать членовъ Думы. Но стоитъ вспомнить съ одной стороны—громадность русскихъ разстояній, отсутствіе удобныхъ путей сообщенія, слабую населенность большей части Имперіи, недостаточное образованіе и бѣдность массы населенія и почти полное отсутствіе политическаго воспитанія даже у образованныхъ слоевъ общества,

---

*) Именно, членъ Государственной Думы выбываетъ изъ ея состава въ случаѣ: 1) письменнаго отказа отъ сего званія, 2) утраты русскаго подданства, 3) поступленія на дѣйствительную военную службу, 4) назначенія по гражданской государственной службѣ на должность, соединенную съ опредѣленнымъ окладомъ содержанія, 5) утраты имущественнаго ценза, дающаго право на участіе въ выборахъ, 6) осужденія по суду за преступленія, особо перечисленныя въ законѣ, 7) отрѣшенія отъ должности по судебному приговору втеченіе 3 лѣтъ, 8) несостоятельности, кромѣ несчастной, 9) лишенія духовнаго званія и сана за пороки или же исключенія изъ среды общества и дворянскихъ собраній по приговорамъ тѣхъ сословій, къ которымъ лицо принадлежало, и 10) осужденія за уклоненіе отъ исполненія воинской повинности (Учр., ст.ст. 16, 17, 18.—Пол. ст. 7.—11 дек. ст. XI, 5).

Члены Государственной Думы временно устраняются отъ участія въ ея собраніяхъ въ случаѣ: 1) привлеченія къ слѣдствію или суду по обвиненію въ преступныхъ дѣяніяхъ, особо означенныхъ въ законѣ или влекущихъ за собою отрѣшеніе отъ должности, и 2) объявленія несостоятельнымъ должникомъ впредь до опредѣленія свойства несостоятельности (Учр., ст. 19.—Пол. ст. 7).

Признаніе члена Государственной Думы утратившимъ это званіе, а равно временное устраненіе члена Думы отъ участія въ собраніяхъ постановляются Правительствующимъ Сенатомъ по сообщеніямъ предсѣдателя Государственной Думы (Учр., ст.ст. 21, 22).

а съ другой — необходимость выбрать отъ 135 милліоновъ русскихъ гражданъ всего около 500 думскихъ людей, чтобы согласиться, что единственный путь для правильнаго осуществленія выборовъ, это—не простые, а степенные выборы. Только въ такомъ случаѣ, если сначала все населеніе, т. е. избиратели въ разныхъ городахъ и уѣздахъ выберутъ извѣстное довольно значительное число выборщиковъ изъ лицъ свѣдующихъ и опытныхъ въ государственныхъ дѣлахъ, а засимъ выборщики, съѣхавшись въ извѣстныхъ мѣстахъ вмѣстѣ, выберутъ изъ своей среды немногихъ членовъ Государственной Думы, только въ этомъ случаѣ можно надѣяться, что въ нее попадутъ не столько *случайные или искательные люди, сколько дѣйствительно лучшіе, излюбленные.* Можно, однако, думать, что съ теченіемъ времени у насъ, подобно большинству иностранныхъ государствъ, *выборы* будутъ *прямые,* т. е. все населеніе будетъ прямо выбирать членовъ Думы. Состоится это тогда, когда указанныя выше неблагопріятныя условія русской жизни исчезнутъ или потеряютъ свое тепершнее значеніе.

Какъ устроены выборы членовъ Государственой Думы?

СОДЕРЖАНІЕ. Выборы по большимъ городамъ и губерніямъ и областямъ.—Губернское и городское избирательныя собранія.—Ихъ предсѣдатели, личный составъ, предметы занятій, день созыва.—Сколько должно быть членовъ Думы? — Изъ кого они выбираются? — Преимущества крестьянъ и казаковъ.—Какъ происходитъ голосованіе?—Путевыя издержки.—Подготовительныя собранія.

Выборы членовъ Государственной Думы производятся особо: а) *по губерніямъ и областямъ* и б) *по 26 крупнымъ городамъ:* С.-Петербургу и Москвѣ, а также Астрахани, Баку, Варшавѣ, Вильнѣ, Воронежу, Екатеринославу, Иркутску, Казани, Кіеву, Кишиневу, Курску, Лодзи, Нижнему - Новгороду, Одессѣ, Орлу, Ригѣ, Ростову-на-Дону совмѣстно съ Нахичеванью, Самарѣ, Саратову, Ташкенту, Тифлису, Тулѣ, Харькову и Ярославлю *).

*) Причемъ выборы въ Государственную Думу отъ губерній Царства Польскаго, областей Уральской и Тургайской и губерній и областей Сибирскихъ, генералъ-губернаторствъ Степного и Туркестанскаго и намѣстничества Кавказскаго, а также выборы отъ кочевыхъ инородцевъ производятся на основаніи особыхъ правилъ (Пол., ст. 1.—18 сент., ст. 19).

Выборы отъ губерній польскихъ, отъ губерній сибирскихъ (Тобольской, Томской, Иркутской и Енисейской) и отъ губерній и областей кавказскихъ производятся на общихъ основаніяхъ съ тѣми лишь изъятіями, которыя особо указаны въ законахъ ихъ касающихся (11 окт., ст. I.—20 окт., ст. 1.—2 февр., ст. 1).

Въ губерніяхъ и областяхъ избраніе происходитъ *на губернскихъ избирательныхъ собраніяхъ,* а въ перечисленныхъ крупныхъ городахъ—*на городскихъ избирательныхъ собраніяхъ.* Губернское избирательное собраніе имѣетъ своимъ предсѣдателемъ губернскаго предводителя дворянства или лицо, его замѣняющее (Пол., ст. 3, 28). Городское избирательное собраніе—городского голову или лицо, его замѣняющее *).

Членовъ Государственной Думы выбираютъ на этихъ собраніяхъ, какъ уже замѣчено, не сами избиратели, т. е. не все населеніе, имѣющее право участвовать въ выборахъ, а особо для того указанныя населеніемъ лица или *выборщики,* какъ ихъ называетъ законъ. Какимъ образомъ выбираются эти выборщики, будетъ показано въ дальнѣйшемъ.

Избирательныя собранія *ограничиваются производствомъ выборовъ,* не входятъ ни въ какія разсужденія и не въ правѣ дѣлать никакихъ постановленій или распоряженій, не относящихся до производства выборовъ (18 сент., ст. 38).

Выборы въ избирательныхъ собраніяхъ производятся *въ одинъ и тотъ же день* во всей Имперіи. День этотъ опредѣляется Высочайшимъ повелѣніемъ, о которомъ министръ внутреннихъ дѣлъ представляетъ Правительствующему Сенату для распубликованія **).

Открываются собранія въ 12 ч. дня. Лица, прибывшія послѣ приступа къ выборамъ, къ участію въ нихъ не допускаются ***).

При производствѣ выборовъ на собраніяхъ, кромѣ предсѣдателей, могутъ присутствовать *исключительно лица, имѣющія право участія въ выборахъ* (18 сент., ст. 27), т. е. внесенныя въ соотвѣтствующіе списки. Избирательное губернское или городское собраніе считается состоявшимся, если прибудетъ въ него не менѣе половины участвующихъ въ избраніи лицъ; въ противномъ же случаѣ собраніе вновь созывается черезъ семь дней и считается состоявшимся при всякомъ числѣ прибывшихъ (11 дек., ст. Хз).

Число членовъ Государственной Думы, имѣющихъ быть выбранными по отдѣльнымъ губерніямъ, областямъ и городамъ, установлено въ законѣ (Пол., ст. 2.—11 окт., ст. 2,—20 окт., ст. 2—11 дек., ст. XIV.—2 февр., ст. 2), при чемъ никто не можетъ баллотироваться въ члены Государственной Думы болѣе, чѣмъ въ одномъ избирательномъ собраніи, губернскомъ или городскомъ (Пол., ст. 54).

Всего отъ 50 губерній Европейской Россіи и земли войска Донского Дума должна заключать въ себѣ 412 выборныхъ людей, въ

*) Пол., ст.ст. 5, 50.—Относительно Варшавы и Лодзи см. законъ 11 окт., ст. 12.

**) 18 сент., ст. 34.—О помѣщеніи для собранія см. ст. 36 закона 18 сент.

***) 18 сент. ст. 37.—Порядокъ открытія см. законъ 18 сент. ст. 39.

томъ числѣ отъ городовъ—28 человѣкъ. Отъ 4-хъ губерній сибирскихъ—14 человѣкъ, въ томъ числѣ отъ городовъ—1. Число членовъ отъ губерній польскихъ равно—37, въ томъ числѣ отъ городовъ — 3, а отъ губерній и областей Кавказа—29, въ томъ числѣ отъ городовъ—2.

Членъ Государственной Думы можетъ быть выбранъ только *изъ числа выборщиковъ,* составляющихъ данное городское или губернское собраніе (Пол., ст.ст., 49, 50). При чемъ при выборахъ въ губернскомъ избирательномъ собраніи важная льгота предоставлена крестьянамъ и казакамъ.

Въ каждомъ губернскомъ избирательномъ собраніи 50 губерній Европейской Россіи *прежде всего выборщики отъ крестьянъ избираютъ изъ своей среды одного члена* Государственной Думы. Сверхъ того, одного члена Думы въ губернскомъ избирательномъ собраніи въ губерніяхъ Астраханской и Оренбургской и въ области Войска Донского избираютъ изъ своей среды также и выборщики *отъ казаковъ* (Пол., ст. 49). Такимъ образомъ въ этомъ случаѣ крестьяне и казаки получили важное преимущество передъ остальными выборщиками. Законодатель хотѣлъ, очевидно, чтобы по меньшей мѣрѣ отъ каждой губерніи Европейской Россіи было въ Думѣ по одному крестьянину*).

Затѣмъ уже всѣ выборщики, участвующіе въ данномъ собраніи, вмѣстѣ съ выборщиками отъ крестьянъ и казаковъ, *выбираютъ остальное положенное въ законѣ число членовъ Думы* (Пол., ст. 49;—11 окт., ст. 13), при чемъ могутъ быть, конечно, выбраны лица любого сословія, а въ томъ числѣ и крестьяне.

Выборъ снова крестьянъ при этомъ тѣмъ болѣе возможенъ, что въ цѣломъ рядѣ губерній (въ губерніяхъ Архангельской, Астраханской, Волынской, Воронежской, Вятской, Казанской, Курской, Олонецкой, Пензенской, Самарской, Ставропольской, Уфимской) они имѣютъ на губернскомъ собраніи большинство голосовъ. Въ области Войска Донского они имѣютъ большинство вмѣстѣ съ казаками. Во многихъ другихъ губерніяхъ они имѣютъ, если не большинство, то все-же многочисленныхъ представителей, которые нерѣдко будутъ въ состояніи провести своихъ людей. Такъ въ 25 губерніяхъ крестьянамъ принадлежитъ 1/3 голосовъ. Рабочіе, конечно, также будутъ обыкновенно голосовать съ крестьянами, такъ какъ нашъ фабричный большею частью тотъ же крестьянинъ.

---

*) Но въ губернскихъ собраніяхъ Сибири и Польши крестьяне не имѣютъ указанной льготы и собраніе прямо выбираетъ положенное для него число членовъ Государственной Думы (11 окт., ст. 13.—20 окт., ст. 10).

Выборы происходятъ *закрытою подачею голосовъ* посредствомъ баллотированія шарами (Пол. ст. ст. 49, 50). Предварительно баллотировки отмѣчаются закрытою подачею голосовъ посредствомъ записокъ желательныя лица, кандидаты. Кандидаты подвергаются засимъ баллотировкѣ въ порядкѣ большинства полученныхъ голосовъ (Пол., ст. 51) *).

Списокъ выбранныхъ во всей Россіи членовъ Государственной Думы публикуется Правительствующимъ Сенатомъ по мѣрѣ разсмотрѣнія и утвержденія избирательнаго производства по каждой губерніи, области или городу. Одновременно списокъ оглашается въ Правительственномъ Вѣстникѣ (Пол., ст. 62.—18 сент., ст. 48).

Выборщикамъ, въ случаѣ ихъ о томъ ходатайства, возмѣщаются изъ казны *путевыя издержки* по поѣздкѣ изъ уѣзднаго въ губернскій городъ на избирательное собраніе, по разсчету пяти копѣекъ на версту отъ уѣзднаго города и обратно (18 сент., ст. 47).

Вообще какъ будетъ показано дальше, законъ возлагаетъ нерѣдко *расходы по выборамъ* частью на органы самоуправленія, частью на казну. Это составляетъ одну изъ особенностей нашего избирательнаго порядка. Въ другихъ странахъ издержки падаютъ обыкновенно на лицъ избираемыхъ, что дѣлаетъ нерѣдко званіе народнаго представителя прямо *недоступнымъ для лицъ небогатыхъ* **).

Посмотримъ теперь, какъ устроено избраніе выборщиковъ, составляющихъ губернское и городское избирательныя собранія. Но прежде замѣчу еще, что законъ принялъ мѣры къ тому, чтобы избирающія лица могли придти къ взаимному соглашенію о томъ, кого лучше выбрать. Мѣры эти касаются всѣхъ ступеней выборовъ, т. е. какъ избранія населеніемъ выборщиковъ, такъ и избранія выборщиками членовъ Государственной Думы. Законъ разрѣшаетъ именно всѣмъ

---

*) О порядкѣ баллотированія см. законъ 18 сент., ст. 40. Если число лицъ, получившихъ въ губернскомъ или городскомъ избирательномъ собраніи болѣе половины голосовъ, не достигнетъ указаннаго для данной губерніи, области или города числа членовъ Государственной Думы, то на слѣдующій день собраніе производитъ тѣмъ же порядкомъ дополнительные выборы недостающаго числа членовъ. Въ случаѣ безуспѣшности этихъ дополнительныхъ выборовъ, на третій день производятся окончательные выборы недостающаго числа членовъ, причемъ избранными считаются получившіе относительное большинство голосовъ (Пол., ст. 52).

**) См. ст. 57 закона 18 сент. Расходы по составленію избирательныхъ списковъ учрежденіями, замѣняющими городскія и земскія управы, и уѣздными полицейскими управленіями, а равно путевыя и иныя издержки, а также по дѣлопроизводству губернскихъ и уѣздныхъ комиссій по дѣламъ о выборахъ—относятся на средства казны.

этимъ лицамъ устраивать предварительныя или *подготовительныя совѣщанія* *). Конечно достоинства предлагаемыхъ для избранія лицъ могутъ кромѣ того обсуждаться и въ повременной печати—газетахъ и т. п.

Какъ устроены выборы выборщиковъ отъ населенія 26 большихъ городовъ?

СОДЕРЖАНІЕ. Выборы въ большихъ городахъ.—Кто имѣетъ право участвовать въ выборахъ?—Избирательные участки.—Избирательныя коммиссіи.—Ихъ предсѣдатели, личный составъ, день открытія.—Сколько выборщиковъ должно быть выбрано?—Изъ кого они выбираются?—Какъ происходитъ голосованіе?—Городское избирательное собраніе.

Для 26 большихъ городовъ установленъ *отдѣльный порядокъ избранія выборщиковъ*. Города эти—С.-Петербургъ, Москва, Астрахань, Баку, Варшава, Вильна, Воронежъ, Екатеринославъ, Иркутскъ, Казань, Кіевъ, Кишиневъ, Курскъ, Лодзь, Нижній-Новгородъ, Одесса, Орелъ, Рига, Ростовъ-на-Дону совмѣстно съ Нахичеванью, Самара, Саратовъ, Ташкентъ, Тифлисъ, Тула, Харьковъ и Ярославль. Всѣ эти города имѣютъ каждый болѣе 30.000 жителей. Они болѣе, чѣмъ остальные русскіе города, порвали съ тѣмъ укладомъ такъ-сказать деревенской жизни, который господствуетъ въ остальной Россіи. Населеніе ихъ болѣе или менѣе богатое, просвѣщенное и привыкшее къ общественной жизни, имѣетъ право на болѣе широкое участіе въ выборахъ въ Думу.

Для населенія этихъ городовъ, кромѣ рабочихъ, приняты выборы—*двухстепенные*. Лица, имѣющія право участвовать въ выборахъ, или избиратели, выбираютъ выборщиковъ, которые на городскомъ избирательномъ собраніи выбираютъ уже членовъ Государственной Думы.

---

*) Главнѣйшія правила относительно подготовительныхъ собраній состоятъ въ слѣдующемъ:

Избирателямъ и выборщикамъ предоставляется образовывать особыя подготовительныя собранія для совѣщанія о лицахъ, достойныхъ быть избранными (11 дек., XII 1).

На собраніи могутъ участвовать только тѣ лица, которыя могутъ участвовать въ данномъ избирательномъ съѣздѣ, участкѣ или собраніи и предсѣдатель этихъ послѣднихъ (11 дек. XII 2,3).

Собранія избирателей и выборщиковъ могутъ происходить лишь въ закрытыхъ помѣщеніяхъ (11 дек. XII4).

О времени и мѣстѣ подготовительнаго собранія избиратели или выборщики заявляютъ начальнику мѣстной полиціи не позднѣе, какъ за двадцать четыре часа до собранія, съ приложеніемъ именныхъ списковъ устроителей (11 дек. XII5).

Въ подготовительныхъ собраніяхъ выборщиковъ чины полиціи не присутствуютъ, но наблюдаютъ за тѣмъ, чтобы посторонніе лица не имѣли доступа въ помѣщеніе, въ которомъ происходитъ собраніе (11 дек. XII6).

Что касается рабочихъ, то для нихъ во всей Россіи установленъ особый порядокъ выборовъ, о которомъ рѣчь будетъ дальше. На первой ступени выборы происходятъ здѣсь слѣдующимъ образомъ.

Правомъ избранія выборщиковъ въ городскія избирательныя собранія пользуются: 1) лица, владѣющія въ предѣлахъ города, на правѣ собственности или пожизненнаго владѣнія, не менѣе года *недвижимымъ имуществомъ,* обложеннымъ государственнымъ налогомъ или городскимъ сборомъ; 2) лица, владѣющія въ предѣлахъ города не менѣе года *торгово-промышленнымъ предпріятіемъ,* требующимъ выборки промыслового свидѣтельства; 3) лица, уплачивающія въ предѣлахъ города не менѣе года государственный *квартирный налогъ*; 4) лица, уплачивающія въ предѣлахъ города не менѣе года *основной промысловой налогъ* на личныя промысловыя занятія; 5) лица, не менѣе года занимающія въ предѣлахъ города на свое имя *отдѣльную квартиру,* и 6) лица (за исключеніемъ нижнихъ служителей и рабочихъ), не менѣе года проживающія въ предѣлахъ города и получающія *содержаніе или пенсію* по службѣ государственной или по службѣ въ земскихъ, городскихъ, либо сословныхъ учрежденіяхъ, или на желѣзныхъ дорогахъ. (11 Дек., ст. I).

Такимъ образомъ избирателями являются въ крупныхъ городахъ всѣ лица, обладающія какимъ-либо *внѣшнимъ признакомъ хозяйственной обезпеченности.* Причемъ особенно раздвигаетъ рамки избирателей предоставленіе выборнаго права каждому лицу, занимающему отдѣльную квартиру. Если мы не будемъ вкладывать въ совершенно ясныя выраженія закона того содержанія, котораго въ нихъ нѣтъ, то подъ отдѣльной квартирой можетъ подразумѣваться и отдѣльная комната. А при такомъ пониманіи закона въ большихъ городахъ будутъ лишены избирательнаго права только обитатели угловъ, нищіе, бродяги, прислуга, чернорабочіе, мелкіе ремесленники, и то не всегда. Всѣ избиратели заносятся по общему правилу въ особые списки *).

*) При этомъ законъ предусматриваетъ нѣкоторыя обстоятельства, могущія имѣть для дѣла весьма важное значеніе:

Въ избирательные списки вносятся лица, кои до составленія подлежащаго списка владѣли недвижимымъ имуществомъ или торгово-промышленнымъ предпріятіемъ или же уплачивали промысловый налогъ не менѣе одного года, а квартирный налогъ— не менѣе трехъ лѣтъ. При исчисленіи указаннаго срока владѣнія недвижимымъ имуществомъ принимается въ разсчетъ и срокъ владѣнія симъ имуществомъ наслѣдодателя въ восходящей линіи (Пол., ст. 32).

Если нѣсколько лицъ имѣютъ недвижимое имущество въ общемъ нераздѣльномъ владѣніи, то каждый изъ нихъ считается владѣльцемъ причитающейся на его долю части имущества (Пол., ст. 21).

Лица, желающія участвовать въ выборахъ по недвижимому имуществу ихъ женъ или матерей, обязаны своевременно заявлять о томъ установленію, составляющему избирательный списокъ (Пол., ст. 32).

Для избранія выборщиковъ городъ подраздѣляется на *избирательные участки*, соотвѣтствующіе, по числу и границамъ, дѣленію его на полицейскія части (Пол., ст. 20). Распредѣленіе между участками подлежащихъ избранію выборщиковъ производится городскою управою или замѣняющимъ ее учрежденіемъ, соотвѣтственно общей численности населенія въ каждомъ изъ участковъ, и утверждается губернаторомъ или градоначальникомъ, по принадлежности (Пол., ст. 20) *).

Для производства выборовъ образуются въ каждомъ избирательномъ участкѣ *избирательныя коммиссіи* въ составѣ предсѣдателя и двухъ членовъ, приглашаемыхъ городскимъ головою или лицомъ, его замѣняющимъ, изъ числа лицъ, имѣющихъ право участія въ выборахъ (Пол., ст. 38). Законъ подробно опредѣляетъ производство выборовъ по участкамъ **).

При производствѣ выборовъ въ этихъ избирательныхъ участкахъ кромѣ предсѣдателей, а также членовъ избирательныхъ коммиссій, могутъ присутствовать *исключительно лица, имѣющія право участія въ выборахъ* (18 сент., ст. 27). Способъ удостовѣренія личности избирателей и провѣрка ихъ полномочій предоставляются предсѣдателю избирательной коммиссіи (Пол., ст. 39).

Избирательныя коммиссіи открываются *въ дни, назначенные губернаторомъ или градоначальникомъ* (18 сент., ст. 31).

Выборщиковъ должно быть избрано въ столицахъ *сто шестьдесятъ*, а въ остальныхъ городахъ—*восемьдесятъ* (Пол., ст. 5).

Выборщики могутъ быть избираемы только *изъ числа лицъ, имѣющихъ право участія въ выборахъ* въ томъ именно участкѣ, гдѣ выборы происходятъ (Пол., ст. 41).

Выборы въ городское избирательное собраніе производятся *закрытой подачею голосовъ посредствомъ записокъ* (Пол., ст. 40). Каждый избиратель лично вручаетъ свою избирательную записку предсѣдателю избирательной коммиссіи (Пр., ст. 4). Въ запискѣ указываются имена, отчества и фамиліи лицъ, за которыхъ избиратель подаетъ голосъ, въ числѣ, не превышающемъ общаго числа подлежащихъ избранію по каждому участку (Пр., ст. 5).

Выборщиками, избранными въ городское избирательное собраніе,

*) Лица, имѣющія право участія въ выборахъ въ нѣсколькихъ избирательныхъ участкахъ, включаются въ списокъ того изъ этихъ участковъ, который они сами укажутъ, а если такого заявленія не послѣдуетъ, то включаются въ списокъ того участка, въ которомъ они имѣютъ мѣсто жительства (Пол., ст. 31).

**) Приложеніе къ ст. 38. Правила о порядкѣ производства выборовъ въ городскія избирательныя собранія.

считаются лица, получившія *наибольшее въ избирательномъ участкѣ число голосовъ,* хотя бы оно и не достигало половины числа участвовавшихъ въ выборахъ; въ случаѣ равенства голосовъ—избраніе опредѣляется по жребію (Пол., ст. 43).

Лица, избранныя выборщиками, немедленно извѣщаются о томъ избирательною коммиссіею и, если не заявятъ губернской по дѣламъ о выборахъ коммиссіи въ теченіе трехъ сутокъ со дня полученія *извѣщенія объ отказѣ отъ принятія* званія выборщика, признаются принявшими это званіе. Въ случаѣ отказа избраннаго лица отъ принятія званія выборщика онъ замѣщается, съ соблюденіемъ того же порядка, слѣдующимъ по списку лицомъ, получившимъ наибольшее число голосовъ (Пр., ст. 13).

Выборщики эти образуютъ *городское избирательное собраніе* и выбираютъ указанное въ законѣ число членовъ Государственной Думы отъ даннаго города *). Къ нимъ присоединяются, какъ будетъ показано ниже, и выборщики отъ рабочихъ перечисленныхъ крупныхъ городовъ (11 дек., ст. V).

Какъ устроены выборы выборщиковъ отъ городскихъ избирателей, уѣздныхъ землевладѣльцевъ и крестьянъ?

СОДЕРЖАНІЕ: Порядокъ выборовъ въ деревенской Россіи. — Выборы двухстепенные и трехстепенные.—А. Кто участвуетъ на съѣздѣ городскихъ избирателей?—Мѣсто и предсѣдатель съѣзда.—Б. Кто участвуетъ на съѣздѣ уѣздныхъ землевладѣльцевъ? — Безсословность съѣзда.—Количество земли, составляющее цензъ.—Уполномоченные.—Мѣсто и предсѣдатель съѣзда.—В. Кто участвуетъ на съѣздѣ уполномоченныхъ отъ волостей?—Обновленіе волостныхъ сходовъ.—Составъ волостныхъ сходовъ.—Время и порядокъ голосованія.—Приговоры сходовъ.—Мѣсто и предсѣдатель съѣзда уполномоченныхъ отъ волостей.—Вознагражденіе уполномоченныхъ. — Общій порядокъ занятій всѣхъ указанныхъ съѣздовъ.—Время открытія.—Личный составъ.—Предметъ занятій.—Порядокъ голосованія.—Число избираемыхъ выборщиковъ.—Изъ кого выбираются выборщики?—Губернское избирательное собраніе.

Для населенія всей остальной, такъ сказать, деревенской Россіи,—опять таки за исключеніемъ рабочихъ, — т. е. для небольшихъ горо-

*) Пол. ст.ст. 5, 50. Относительно Варшавы и Лодзи см. законъ 11 окт., ст. 12).
Списки выборщиковъ въ городскія избирательныя собранія составляются губернскою по дѣламъ о выборахъ комиссіей и безотлагательно публикуются по распоряженію губернатора или градоначальника по принадлежности въ мѣстныхъ вѣдомостяхъ и, сверхъ того, объявляются во всеобщее свѣдѣніе способомъ, наиболѣе обезпечивающимъ гласность этихъ списковъ (Пол., ст. 48,—18 сент., ст. 41).

НКИД
ЦЕНТРАЛЬНАЯ
БИБЛИОТЕКА

довъ *) и для уѣздовъ, установленъ иной порядокъ избранія выборщиковъ или точнѣе *три порядка выборовъ*, имѣющіе много общаго между собой и сливающіеся въ концѣ въ одинъ. Здѣсь мы видимъ: 1) выборы отъ городскихъ избирателей, 2) выборы отъ уѣздныхъ землевладѣльцевъ и 3) выборы отъ крестьянъ. Сообразно этимъ тремъ разрядамъ населенія избраніе выборщиковъ происходитъ на избирательныхъ съѣздахъ также трехъ родовъ: 1) на съѣздѣ городскихъ избирателей, 2) на съѣздѣ уѣздныхъ землевладѣльцевъ и 3) на съѣздѣ уполномоченныхъ отъ волостей.

Выборы отъ городскихъ обывателей и отъ крупныхъ землевладѣльцевъ *двухстепенные*, какъ и въ указанныхъ раньше крупныхъ городахъ. Что же касается мелкихъ землевладѣльцевъ и крестьянъ, то выборы для нихъ *трехстепенные*. Здѣсь избиратели избираютъ сначала особыхъ уполномоченныхъ, засимъ уже эти уполномоченные выбираютъ выборщиковъ, а выборщики членовъ Государственной Думы. Сложный и врядъ ли вполнѣ удачный порядокъ! Разсмотримъ по порядку, какъ происходитъ избраніе выборщиковъ на каждомъ изъ трехъ указанныхъ съѣздовъ избирателей, а засимъ то общее, что относится ко всѣмъ нимъ.

А. На съѣздахъ городскихъ избирателей участвуютъ слѣдующія лица: 1) лица, владѣющія не менѣе года въ предѣлахъ городскихъ поселеній уѣзда, на правѣ собственности или пожизненнаго владѣнія, *недвижимымъ имуществомъ*, обложеннымъ государственнымъ налогомъ или городскимъ сборомъ или сборомъ на земскія повинности; 2) лица, владѣющія въ предѣлахъ города или его уѣзда не менѣе года *торгово-промышленнымъ предпріятіемъ*, требующимъ выборки промысловаго свидѣтельства; 3) лица, уплачивающія въ предѣлахъ уѣзда не менѣе года *государственный квартирный налогъ;* 5) лица, уплачивающія въ предѣлахъ города или его уѣзда не менѣе года *основной промысловой налогъ* на личныя промысловыя занятія; 5) лица, не менѣе года занимающія въ предѣлахъ городскихъ поселеній уѣзда на свое имя *отдѣльную квартиру*, и 6) лица, (за исключеніемъ низшихъ служителей и рабочихъ), не менѣе года проживающія въ предѣлахъ города или его уѣзда и получающія *содержаніе или пенсію по службѣ* государственной или по службѣ въ земскихъ, городскихъ, либо сословныхъ учрежденіяхъ, или на желѣзныхъ дорогахъ (11 дек., ст. II) **).

Все это *тѣ же самые разряды лицъ, какъ и въ большихъ городахъ.* Интересно отмѣтить при этомъ, что на съѣздѣ городскихъ избирателей

*) Къ нимъ причисляются и крупныя мѣстечки (18 сент., ст. 5).

**) Особыя правила, дѣйствующія относительно Ставропольской губ. (Пол., ст. 13).

принимаютъ участіе и нѣкоторыя лица, живущія въ уѣздѣ, именно тѣ, которыя, проживая въ уѣздѣ, въ хозяйственномъ или вообще житейскомъ отношеніи скорѣе походятъ на городскихъ обывателей и входятъ въ одинъ изъ указанныхъ разрядовъ. И въ небольшихъ городахъ, такимъ образомъ, не пользуются избирательнымъ правомъ тѣ же лица, что и въ большихъ городахъ.

Съѣздъ городскихъ избирателей созывается въ губернскомъ или уѣздномъ городѣ по принадлежности подъ предсѣдательствомъ городского головы губернскаго или уѣзднаго города, или лицъ ихъ замѣняющихъ (Пол., ст. 11) и выбираетъ выборщиковъ въ губернское избирательное собраніе отъ городскихъ избирателей *).

Б. На съѣздѣ уѣздныхъ землевладѣльцевъ участвуютъ: а) лица, владѣющія въ уѣздѣ на правѣ собственности или пожизненнаго владѣнія обложенною сборомъ на земскія повинности *землею* въ количествѣ, опредѣленномъ для каждаго уѣзда въ особомъ росписаніи; б) лица, владѣющія въ уѣздѣ на поссессіонномъ правѣ *горнозаводскими дачами* въ количествѣ, указанномъ въ томъ же росписаніи; в) лица, владѣющія въ уѣздѣ на правѣ собственности или пожизненнаго владѣнія *инымъ*, кромѣ земли, *недвижимымъ*, не составляющимъ торгово-промышленнаго заведенія, имуществомъ, стоимостью по земской оцѣнкѣ не ниже пятнадцати тысячъ рублей (Пол., ст. 12); г) *лица, управляющія* не менѣе года, на основаніи письменнаго о томъ уговора или довѣренности, въ предѣлахъ уѣзда имѣніемъ, достигающимъ по пространству земли, обложенной сборомъ на земскія повинности, размѣровъ, указанныхъ въ законѣ, или на тѣхъ же основаніяхъ арендуютъ въ предѣлахъ уѣзда такую же землю въ упомянутомъ количествѣ(11 дек., ст. III); д) *уполномоченные отъ настоятелей церквей и молитвенныхъ домовъ* всѣхъ вѣроисповѣданій, если церковь либо причтъ ея или молитвенный домъ владѣютъ въ уѣздѣ землею; е) *уполномоченные отъ лицъ*, владѣющихъ въ уѣздѣ не менѣе года на правѣ собственности или пожизненнаго владѣнія обложенными сборомъ на земскія повинности *землею или же инымъ недвижимымъ имуществомъ*, если количество такой земли либо стоимость такого имущества не достигаютъ размѣровъ, дающихъ

---

*) Съѣздовъ городскихъ избирателей можетъ быть и нѣсколько въ уѣздѣ (Пол., ст. 11; 11 дек., ст. 1).

Для уѣздовъ и указанныхъ крупныхъ городовъ также образуются въ сихъ городахъ отдѣльные съѣзды городскихъ избирателей уѣзда, подъ предсѣдательствомъ мѣстнаго городского головы (Пол., ст. 11). Въ польскихъ губерніяхъ иначе. (11 окт., ст. 12).

право непосредственнаго участія въ съѣздѣ уѣздныхъ землевладѣльцевъ (11 дек., ст. IV—20 окт., ст. 3), *).

Участвовать на съѣздѣ могутъ *лица всѣхъ сословій,* владѣющія соотвѣтствующимъ имуществомъ, въ томъ числѣ и крестьяне. Только владѣніе крестьянской, надѣльной и т. п. землей не даетъ на это права (18 сент. 14, 18) **). Количество земли, дающее право на непосредственное участіе въ съѣздѣ уѣздныхъ землевладѣльцевъ, колеблется въ 50 губерніяхъ Европейской Россіи и землѣ Войска Донского между 100 и 725 дес. ***).

Уполномоченные отъ владѣльцевъ недвижимыхъ имуществъ и отъ священнослужителей избираются на предварительномъ ихъ съѣздѣ ****). Число уполномоченныхъ, подлежащихъ избранію на предварительномъ съѣздѣ, опредѣляется количествомъ земли, числящейся за лицами, явившимися на съѣздъ, и итогомъ оцѣночной стоимости другого принадлежащаго имъ недвижимаго имущества, полагая по одному уполномоченному на полный избирательный цензъ, установленный для участія въ съѣздѣ уѣздныхъ землевладѣльцевъ (Пол., ст. 15).

Съѣзды уѣздныхъ землевладѣльцевъ (и ихъ уполномоченныхъ) созываются въ губернскомъ или уѣздномъ городѣ по принадлежности подъ предсѣдательствомъ уѣзднаго предводителя дворянства или лица, его замѣняющаго *****), и выбираютъ указанное въ законѣ число выборщиковъ отъ уѣздныхъ землевладѣльцевъ.

В. Наконецъ, *на съѣздѣ уполномоченныхъ отъ волостей* принимаютъ участіе лица, избранныя волостными сходами по 2 отъ каждаго схода изъ числа крестьянъ, принадлежащихъ къ составу сельскихъ обществъ данной волости (Пол., ст. 17). Уполномоченные отъ казаковъ Астра-

*) Особыя правила дѣйствуютъ относительно съѣздовъ Архангельской губ. (Пол., ст. 13).

**) Въ сибирскихъ губерніяхъ съѣздовъ уѣздныхъ землевладѣльцевъ, въ виду незначительнаго развитія частнаго землевладѣнія, не имѣется. Лица, имѣющія право на участіе на съѣздахъ уѣздныхъ землевладѣльцевъ, въ томъ числѣ и уполномоченные отъ мелкихъ землевладѣльцевъ, принимаютъ участіе въ каждомъ уѣздѣ на съѣздѣ городскихъ избирателей (20 окт., ст. 6).

***) Въ губерніяхъ Царства Польскаго оно равно 100 д. (11 окт., ст. 4). Относительно сибирскихъ губерній см. законъ 20 окт., ст. 5.

****) Смотря по мѣстнымъ удобствамъ, или созывается одинъ общій для уѣзда съѣздъ. или образуется нѣсколько отдѣльныхъ съѣздовъ согласно росписанію, устанавливаемому уѣздной по дѣламъ о выборахъ комиссіей. Предсѣдательствованіе возлагается на уѣзднаго предводителя дворянства или на лицо, его замѣняющее (Пол., ст. 14.—18 сент., ст. 44) О срокѣ созыва предварительныхъ съѣздовъ см. Правила 18 сент., ст. 32.

*****) Пол., ст. 11.—18 сент., ст. ст. 19, 44.—Въ польскихъ губерніяхъ иначе.—11 окт. ст. 12.

ханскаго, Донского и Оренбургскаго казачьихъ войскъ выбираются станичными сборами изъ числа членовъ станичныхъ обществъ войскового сословія, въ числѣ двухъ отъ каждой станицы (Пол., ст. 18) *).

Прежде чѣмъ волостные сходы приступятъ къ избранію уполномоченныхъ, сельскія общества могутъ произвести *новое назначеніе выборныхъ на волостные сходы* (11 дек., ст. XIII1). Право это предоставлено сельскимъ обществамъ на тотъ случай, если они пожелаютъ въ виду важности дѣла обновить составъ волостныхъ сходовъ. Дѣлать этого они не обязаны.

При производствѣ выборовъ на волостныхъ сходахъ и станичныхъ сборахъ могутъ присутствовать *исключительно лица, входящія въ составъ сихъ сходовъ и сборовъ* (18 сент., ст. ст. 27, 46). Этимъ требованіемъ законодатель желалъ, надо думать, обезпечить за крестьянами свободу дѣйствія, предохранивъ ихъ съ одной стороны отъ вліянія постороннихъ агитаторовъ, а съ другой отъ давленія уѣздной администраціи. Конечно, это не снимаетъ съ послѣдней общей обязанности наблюдать за соблюденіемъ законнаго порядка.

Выборы уполномоченныхъ отъ волостей и станицъ назначаются въ каждомъ уѣздѣ по возможности въ *одинъ и тотъ же день*, опредѣляемый губернаторомъ (18 сент., ст. 33).

Выборы уполномоченныхъ производятся *закрытою подачею голосовъ* посредствомъ баллотированія, т. е. шарами (11 дек., ст. XIII2).

Приговоры волостныхъ сходовъ *не подлежатъ разсмотрѣнію земскихъ начальниковъ* и соотвѣтствующихъ должностныхъ лицъ (18 сент., ст. 29). Въ этомъ правилѣ мы снова видимъ желаніе законодателя обезпечить свободу выборовъ отъ крестьянъ **).

Выбранныя волостными сходами лица образуютъ *съѣздъ уполномоченныхъ отъ волостей*. Съѣздъ уполномоченныхъ отъ волостей созывается уѣзднымъ предводителемъ дворянства или лицомъ, его замѣняющимъ ***). На съѣздѣ уполномоченныхъ выбираютъ указанное въ

*) Въ губерніяхъ польскихъ уполномоченные избираются на гминныхъ сходахъ (Прав. 11 окт., ст.ст. 3, 7, 8, 9).

Кромѣ того имѣются особыя правила объ избраніи уполномоченныхъ въ Измаильскомъ уѣздѣ Бессарабской губ., въ губерніяхъ Курляндской, Лифляндской и Эстляндской (Пол., ст. 18—18 сент., ст. 46), также въ Холмской Руси (11 дек., XIV).

**) Приговоры волостныхъ сходовъ и станичныхъ сборовъ объ избраніи уполномоченныхъ, не далѣе слѣдующаго за выборами дня, представляются волостными старшинами и станичными атаманами въ уѣздную по дѣламъ о выборахъ комиссію (18 сент., ст.ст. 28, 46).

***) Пол., ст. 11. Въ сибирскихъ губерніяхъ предсѣдателемъ является мировой судья, 20 окт., ст. 9.—Въ губерніяхъ польскихъ снова иначе. 11 окт., ст. 12.

законѣ число выборщиковъ отъ крестьянъ въ губернское избирательное собраніе.

Волостнымъ сходамъ и станичнымъ сборамъ предоставляется назначать избраннымъ отъ нихъ уполномоченнымъ *особое вознагражденіе* изъ волостныхъ мірскихъ и станичныхъ сборовъ на покрытіе расходовъ по поѣздкѣ уполномоченныхъ для участія въ выборахъ въ уѣздный городъ (18 сент., ст. ст. 45, 46).

Таковъ составъ избирателей (и уполномоченныхъ) на съѣздѣ городскихъ избирателей, на съѣздѣ уѣздныхъ землевладѣльцевъ и на съѣздѣ уполномоченныхъ отъ волостей. Для съѣздовъ этихъ установленъ нѣкоторый *общій порядокъ выборовъ,* на которомъ намъ и слѣдуетъ теперь остановиться.

Съѣзды избирателей и предварительные съѣзды открываются *въ дни, назначаемые губернаторомъ или градоначальникомъ* (18 сент., ст. 31). Открываются они въ 12 часовъ дня. Лица, прибывшія послѣ приступа къ выборамъ, къ участію въ нихъ не допускаются *).

При производствѣ выборовъ на съѣздахъ, кромѣ предсѣдателей, могутъ присутствовать *исключительно лица, имѣющія право участія въ выборахъ* (18 сент., ст. 27, ст. 47), т. е. внесенныя въ соотвѣтствующіе избирательные списки **). Способъ удостовѣренія личности избирателей и провѣрка ихъ полномочій представляются предсѣдателю съѣзда (Пол., ст. 39).

Избирательные съѣзды, *ограничиваясь производствомъ выборовъ выборщиковъ,* не входятъ ни въ какія разсужденія и не въ правѣ дѣлать никакихъ постановленій или распоряженій, не относящихся до производства выборовъ (18 сент., ст. 38).

---

*) 18 сент., ст. 37.—Порядокъ открытія см. ст. 39 закона 18 сент.—О помѣщеніи для разныхъ съѣздовъ см. ст. 36 закона 18 сент.

**) Законъ даетъ слѣдующія указанія относительно составленія подобныхъ списковъ. Въ избирательные списки вносятся лица, кои до составленія подлежащаго списка владѣли недвижимымъ имуществомъ или торгово-промышленнымъ предпріятіемъ или же уплачивали промысловый налогъ не менѣе года, а квартирный налогъ—не менѣе трехъ лѣтъ. При исчисленіи указаннаго срока владѣнія недвижимымъ имуществомъ принимается въ разсчетъ и срокъ владѣнія симъ имуществомъ наслѣдодателя въ восходящей линіи. Если нѣсколько лицъ имѣютъ недвижимое имущество въ общемъ нераздѣльномъ владѣніи, то каждый изъ нихъ считается владѣльцемъ причитающейся на его долю части имущества. (Пол., ст. ст. 21, 32). Въ избирательные списки вносятся только тѣ, на долю которыхъ причитается часть имущества, соотвѣтствующая по размѣрамъ, установленному въ законѣ цензу (18 сент., ст. 16). Основанія для опредѣленія стоимости недвижимаго имущества также указаны въ законѣ (18 сент., ст. 20.—11 окт., ст.ст. 5, 6.—20 окт., ст. 5).

Выборы на съѣздахъ производятся *закрытою подачею голосовъ,* посредствомъ баллотировки шарами (Пол., ст. 40). Но выборы на съѣздахъ уѣздныхъ землевладѣльцевъ и городскихъ избирателей, въ составъ коихъ входятъ по избирательнымъ спискамъ болѣе пятисотъ лицъ, производятся посредствомъ подачи записокъ *).

Выборщиками отъ избирательныхъ съѣздовъ признаются лица, за коихъ подано болѣе половины голосовъ участвующихъ въ съѣздѣ въ порядкѣ большинства полученныхъ балловъ; въ случаѣ же ихъ равенства—избраніе опредѣляется по жребію (Пол., ст. 42).

Общее *число выборщиковъ* по каждой губерніи или области, а равно распредѣленіе ихъ между уѣздами и съѣздами *устанавливается особымъ росписаніемъ* (Пол., ст. 4). Число выборщиковъ по 50 губерніямъ Европейской Россіи и землѣ Войскаго Донского колеблется между 32 (губ. Архангельская) и 225 (губ. Кіевская); въ губерніяхъ сибирскихъ между 16 (губ. Иркутская) и 90 (губ. Томская); въ губерніяхъ польскихъ между 40 (губ. Ломжинская и др.) и 100 (губ. Варшавская). При чемъ законъ опредѣленно указываетъ не только общее число выборщиковъ, но и число ихъ въ отдѣльности отъ съѣзда городскихъ избирателей, отъ съѣзда уѣздныхъ землевладѣльцевъ и отъ съѣзда уполномоченныхъ отъ волостей (станицъ или гминъ).

Выборщики и уполномоченные отъ предварительныхъ съѣздовъ могутъ быть избираемы только *изъ числа лицъ, имѣющихъ право участія въ выборахъ въ томъ* именно съѣздѣ, гдѣ выборы производятся (Пол., ст. 41).

Выборщики, избранные на съѣздахъ уѣздныхъ землевладѣльцевъ, городскихъ избирателей и уполномоченныхъ отъ волостей и станицъ образуютъ *губернское избирательное собраніе,* которое выбираетъ уже членовъ Государственной Думы (Пол., ст. 3) **). Какъ будетъ сейчасъ указано, къ нимъ присоединяются и выборщики отъ рабочихъ изъ соотвѣтствующихъ уѣздовъ и небольшихъ городовъ (II дек., ст. V).

---

*) О порядкѣ баллотированія см. ст. 40 Закона 18 сент.

**) Списки выборщиковъ въ губернскія избирательныя собранія составляются уѣздною по дѣламъ о выборахъ комиссіею и безотлагательно публикуются, по распоряженію губернатора или градоначальника, по принадлежности, въ мѣстныхъ вѣдомостяхъ и, сверхъ того, объявляются во всеобщее свѣдѣніе способомъ, наиболѣе обезпечивающимъ гласность этихъ списковъ (Пол., ст. 48.—18 сент., ст. 41).

Какъ устроены выборы выборщиковъ отъ рабочихъ?

СОДЕРЖАНІЕ. Особый порядокъ выборовъ.—Трехстепенные выборы.—Кто имѣетъ избирательныя права?—Выборъ уполномоченныхъ.—Въ какомъ числѣ и изъ какихъ рабочихъ они выбираются?—День и порядокъ выборовъ.—Списки выбранныхъ.—Съѣзды уполномоченныхъ.—Путевыя издержки уполномоченныхъ.—Предсѣдатель съѣзда, время созыва съѣзда и составъ его.—Порядокъ голосованія.—Выборщики отъ рабочихъ.—Путевыя издержки выборщиковъ.—Участіе выборщиковъ отъ рабочихъ въ городскихъ и губернскихъ избирательныхъ собраніяхъ.—Заключеніе.

Въ виду того, что выборщики отъ рабочихъ участвуютъ какъ въ городскомъ избирательномъ собраніи, такъ и въ губернскомъ избирательномъ собраніи, слѣдуетъ порядокъ выборовъ среди рабочихъ изложить особо. *Онъ существенно отличается* отъ того, что мы видѣли раньше.

Рабочіе получили право участвовать въ выборахъ, въ силу Манифеста 17 октября, по закону 11 декабря 1905 г. Выборы установлены для нихъ *трехстепенные.* Сначала рабочіе выбираютъ уполномоченныхъ, засимъ уполномоченные выбираютъ выборщиковъ. Наконецъ, выборщики отъ рабочихъ, соединившись съ выборщиками отъ другихъ разрядовъ русскаго населенія, выбираютъ членовъ Государственной Думы. Углубимся въ нѣкоторыя подробности.

Участіе въ избраніи выборщиковъ предоставляется рабочимъ въ *предпріятіяхъ фабрично-заводской, горной и горно-заводской промышленности* (11 дек., ст. V). Къ предпріятіямъ фабрично-заводской промышленности причисляются и желѣзнодорожныя мастерскія (11 дек., ст. V1). При чемъ, однако, это участіе распространяется лишь на тѣ перечисленныя предпріятія, въ которыхъ общее число рабочихъ мужского пола *не менѣе 50* (11 дек., ст. V1). Очевидно, законодатель исходилъ изъ мысли, что рабочіе крупныхъ фабрикъ обыкновенно лучше поставлены въ отношеніи получаемаго вознагражденія и другихъ условій жизни, болѣе обезпечены, болѣе развиты и организованы и потому успѣшно и съ пользой для государства могутъ принимать участіе въ выборахъ. Врядъ-ли только это всегда бываетъ именно такъ.

Участвовать въ выборахъ могутъ при этомъ, конечно, только тѣ лица, которыя *удовлетворяютъ общимъ*, ранѣе изложеннымъ *требованіямъ* отъ избирателей.

Выборы происходятъ слѣдующимъ образомъ. Прежде всего рабочіе избираютъ изъ своей среды *уполномоченныхъ* по слѣдующему разсчету: въ предпріятіяхъ съ общимъ числомъ рабочихъ мужского пола отъ 50 до 1000—одного уполномоченнаго, а въ предпріятіяхъ съ общимъ числомъ рабочихъ свыше тысячи—по одному уполномоченному на каждую полную тысячу рабочихъ (11 дек., ст. V_4). Объявленіе о числѣ рабочихъ даннаго предпріятія и числѣ подлежащихъ избранію вывѣшивается въ каждомъ предпріятіи за подписью указанныхъ въ законѣ лицъ (11 дек., V_7). А общій списокъ по городу или губерніи предпріятій, въ которыхъ происходятъ выборы, числа рабочихъ и выборныхъ оглашается губернаторомъ или градоначальникомъ (11 дек., ст. V_8).

Въ уполномоченные *могутъ быть избираемы* лишь рабочіе, работающіе въ томъ предпріятіи, въ которомъ производятся выборы, не менѣе шести мѣсяцевъ (11 дек., ст. V_{12}). Другими словами уполномоченные должны быть выбраны изъ числа самихъ же рабочихъ, причемъ изъ рабочихъ, извѣстныхъ сотоварищамъ уже въ теченіе 6 мѣсяцевъ.

Избраніе уполномоченныхъ отъ рабочихъ производится во всѣхъ предпріятіяхъ губерніи и города по возможности *въ одинъ и тотъ же день,* назначаемый губернаторомъ или градоначальникомъ, по принадлежности (11 дек., ст. V_9) *).

Во время производства выборовъ лица, въ нихъ *не участвующія*, въ указанныя помѣщенія не допускаются. (11 дек., ст. V_{10}).

Способъ и порядокъ избранія уполномоченныхъ опредѣляются самими рабочими каждаго предпріятія (11 дек., ст. V_{11}). Для поддержанія *порядка во время* выборовъ и для руководства ходомъ послѣднихъ рабочіе избираютъ изъ своей среды одного или нѣсколькихъ предсѣдателей (11 дек., ст. V_{11}).

Списки уполномоченныхъ, избранныхъ рабочими каждаго предпріятія, подписываются предсѣдателями и не менѣе какъ десятью избирателями. Списки эти передаются фабричному или заводскому управленію или начальству желѣзнодорожной мастерской, которыя немедленно препровождаютъ ихъ губернатору или градоначальнику, по принадлежности. Копіи списковъ вывѣшиваются на видныхъ мѣстахъ для свѣдѣнія рабочихъ. Въ указанныхъ спискахъ должны быть обозначены: имя, отчество, фамилія, званіе и возрастъ лицъ, избранныхъ въ уполномоченные (11 дек., ст. V_{13}).

*) Избраніе уполномоченныхъ отъ рабочихъ производится въ помѣщеніяхъ, отводимыхъ для этой цѣли владѣльцами предпріятій (11 дек. ст. V_{10}).

Общій по губерніи, области или городу списокъ уполномоченныхъ отъ рабочихъ съ указаніемъ предпріятій, отъ которыхъ уполномоченные избраны, оглашается губернаторомъ или градоначальникомъ, по принадлежности, во всеобщее свѣдѣніе способомъ, наиболѣе обезпечивающимъ гласность этого списка (11 дек., ст. V14).

Такъ происходятъ выборы отъ рабочихъ на первой ступени ихъ. Засимъ уполномоченные отъ рабочихъ собираются на указанный *губернскій или городской съѣздъ* и выбираютъ уже выборщиковъ (11 дек., ст. V15). Число таковыхъ въ различныхъ губерніяхъ и городахъ опредѣленно указано въ законѣ (11 дек., ст. V2,3.—2 февр., ст. 7).

Уполномоченные, отправляющіеся въ губернскій городъ на съѣздъ, имѣютъ право на возмѣщеніе отъ казны *путевыхъ издержекъ* по 5 коп. на версту въ оба конца (11 дек., ст. V21).

Съѣзды уполномоченныхъ отъ рабочихъ созываются подъ предсѣдательствомъ городского головы или замѣняющаго его лица: губернскіе—въ городахъ губернскихъ, а городскіе—въ 26 крупныхъ городахъ (11 дек., ст. V15).

О днѣ и мѣстѣ производства выборовъ на съѣздахъ заблаговременно оглашается губернаторами или градоначальниками по принадлежности (11 дек., ст. V15).

Способъ *удостовѣренія личности* уполномоченныхъ отъ рабочихъ предоставляется предсѣдателямъ съѣздовъ (11 дек., ст. V16).

Съѣзды уполномоченныхъ отъ рабочихъ избираютъ выборщиковъ изъ своей среды *закрытой подачей голосовъ посредствомъ баллотировки шарами* (11 дек., ст. V17). Избранными считаются лица, получившія болѣе половины избирательныхъ голосовъ въ порядкѣ старшинства избирательныхъ балловъ. Въ случаѣ равенства голосовъ, избраніе опредѣляется по жребію (11 дек., ст. V17) *).

Списокъ выборщиковъ, избранныхъ съѣздомъ уполномоченныхъ отъ рабочихъ, оглашается губернаторомъ или градоначальникомъ, по принадлежности (11 дек., ст. V 18).

Такъ происходятъ выборы отъ рабочихъ на второй ступени ихъ. Засимъ избранные по губерніи или городу выборщики отъ рабочихъ участвуютъ уже въ выборѣ членовъ Государственной Думы *въ составѣ подлежащаго губернскаго или городского избирательнаго собранія, по*

---

*) Если число лицъ, получившихъ въ съѣздѣ уполномоченныхъ болѣе половины голосовъ, не достигнетъ подлежащаго избранію числа выборщиковъ, то на слѣдующій день производятся окончательные выборы недостающаго числа выборщиковъ, причемъ избранными считаются получившіе относительное большинство голосовъ (11 дек., ст. V17).

принадлежности (11 дек., ст. V20). Здѣсь рабочіе выборщики совмѣстно съ выборщиками отъ другихъ разрядовъ населенія и на равныхъ условіяхъ съ нимъ выбираютъ уже членовъ Государственной Думы. Рабочимъ не предоставлено той льготы, которая дана при этомъ крестьянамъ и казакамъ.

Выборщики отъ рабочихъ имѣютъ право на возмѣщеніе отъ казны путевыхъ издержекъ по поѣздкѣ въ губернскій городъ на избирательное собраніе по пяти копѣекъ на версту въ оба конца. (11 дек., ст. V 21).

Представительство отъ рабочихъ поставлено, какъ видимъ изъ предыдущаго, въ извѣстныя, весьма искусственныя рамки. Послѣднія могутъ вызывать разныя возраженія противъ себя. Не мѣшаетъ однако замѣтить, что въ дѣйствительности и рабочіе могутъ принимать *болѣе широкое участіе въ выборахъ,* чѣмъ это вытекаетъ изъ только что изложенныхъ правилъ. Такъ, рабочіе могутъ участвовать въ выборахъ, если занимаютъ отдѣльную квартиру, или вообще удовлетворяютъ требованіямъ, предъявляемымъ избирателямъ въ городахъ и уѣздахъ. Рабочіе крестьяне, а таковыхъ несомнѣнно большинство среди русскихъ рабочихъ, могутъ участвовать въ выборахъ отъ крестьянъ.

Просматривая, далѣе, законъ 11 дек. 1905 г., нельзя не отмѣтить заботы законодателя о томъ, чтобы выборы отъ рабочихъ происходили *свободно,* безъ посторонняго давленія, и чтобы они дѣйствительно могли состояться. Достаточно отмѣтить, что расходы на поѣздки рабочихъ принимаются отчасти на себя казною, чего нигдѣ въ иностранныхъ государствахъ нѣтъ.

Таковъ *сложный порядокъ избранія* членовъ Государственной Думы по дѣйствующимъ законамъ. Остается отмѣтить тѣ мѣры, которыя приняты для того, чтобы выборы происходили согласно требованіямъ закона.

Чѣмъ обезпечивается правильность выборовъ?

СОДЕРЖАНІЕ. Преступныя дѣянія при выборахъ.—Надзоръ за выборами.—Повѣрка выборовъ, заявленія и жалобы заинтересованныхъ лицъ при выборѣ уполномоченныхъ и выборщиковъ.—Провѣрка выборовъ и жалобы заинтересованныхъ лицъ при выборѣ членовъ Государственной Думы.—Заключеніе.

Для того, чтобы обезпечить правильность выборовъ на всѣхъ ступеняхъ ихъ, законъ, во-первыхъ, грозитъ *наказаніемъ* за возможныя при семъ правонарушенія, именно: преступныя дѣянія, совершенныя при производствѣ выборовъ въ Государственную Думу, подлежатъ

преслѣдованію и наказанію на тѣхъ же основаніяхъ, какъ и учиненныя при выборахъ сословныхъ и общественныхъ (Пол., ст. 29).

Засимъ онъ устанавливаетъ *надзоръ за выборами.* Общій надзоръ за правильнымъ производствомъ выборовъ возлагается, подъ руководствомъ министра внутреннихъ дѣлъ, на губернаторовъ и градоначальниковъ, по принадлежности *).

По окончаніи выборовъ членовъ Государственной Думы, министръ внутреннихъ дѣлъ составляетъ, на основаніи свѣдѣній, доставленныхъ губернскими начальствами, *отчетъ о ходѣ выборовъ,* числѣ лицъ, принимавшихъ въ нихъ участіе, и лицахъ, избранныхъ уполномоченными и выборщиками. Отчетъ этотъ министръ внутреннихъ дѣлъ повергаетъ на Высочайшее благовоззрѣніе (18 сент., ст. 49).

Наконецъ, законъ устанавливаетъ *повѣрку правильности выборовъ* и дастъ заинтересованнымъ лицамъ возможность подавать *заявленіе и жалобы* (Пол., ст. 27). Въ этомъ отношеніи онъ указываетъ два порядка: одинъ касается избранія выборщиковъ и уполномоченныхъ, другой избранія членовъ Государственной Думы.

А. Для повѣрки правильности *выборовъ уполномоченныхъ и выборщиковъ* и разсмотрѣнія заявленій и жалобъ по дѣламъ о выборахъ учреждаются губернскія и уѣздныя по дѣламъ о выборахъ коммиссіи. (Пол., ст. 24). Коммиссіи эти образуются по взаимному соглашенію министровъ внутреннихъ дѣлъ и юстиціи (18 сент., ст. 1); губернская—подъ предсѣдательствомъ предсѣдателя окружного суда, а уѣздная—подъ предсѣдательствомъ члена окружного суда изъ представителей земскаго, дворянскаго и городского самоуправленія, администраціи и суда**).

Жалобы подаются въ трехдневный срокъ по закрытіи избирательныхъ сходовъ, сборовъ, коммиссій или съѣздовъ въ губернскую коммиссію на неправильности, допущенныя при избраніи выборщиковъ въ городское избирательное собраніе, и въ уѣздную—при избраніи уполномоченныхъ отъ станичныхъ сборовъ, волостныхъ и гминныхъ сходовъ и отъ рабочихъ и при избраніи на съѣздахъ ***).

*) Имъ предоставляется требовать отъ подлежащихъ мѣстъ и лицъ свѣдѣнія о ходѣ и порядкѣ выборовъ, а равно обозрѣвать выборныя производства и давать указанія къ обезпеченію правильнаго хода выборовъ (Пол., ст. 23).

**) Пол. ст.ст. 25, 26, 28.—18 сент., ст. 44.—20 окт., ст.ст. 11—12. Въ губерніяхъ польскихъ составъ относительно иной. Пр., ст.ст. 14 и 15.

***) Пол. ст. 45—18 сент., ст.ст. 42, 43, 30, 44, 29—11 окт. ст. 11—11 дек. ст. V 19. Не позднѣе слѣдующаго дня по закрытіи съѣздовъ и избирательныхъ комиссій все выборное производство представляется: предсѣдателями съѣздовъ—въ уѣздную по дѣламъ о выборахъ комиссію, а предсѣдателями избирательныхъ комиссій—въ губернскую по дѣламъ о выборахъ комиссію (Пол., ст. 44).

По обозрѣніи выборнаго производства и разсмотрѣніи принесенныхъ на выборы жалобъ, уѣздная или губернская коммиссія, если усмотритъ къ тому основанія, отмѣняетъ произведенные выборы въ въ отношеніи всѣхъ или нѣкоторыхъ лицъ, избранныхъ отъ подлежащаго съѣзда или избирательнаго участка. Коммиссія о своихъ постановленіяхъ по принесеннымъ имъ жалобамъ объявляетъ лицамъ, ихъ подавшимъ (Пол., ст. 46). Заинтересованныя лица могутъ жаловаться на постановленіе уѣздной коммиссіи въ губернскую, а на постановленіе этой послѣдней въ Сенатъ (Пол., ст. 47).

Б. За правильностью же *выборовъ членовъ Государственной Думы слѣдитъ сама Дума* *). Повѣрка правъ избранныхъ членовъ Государственной Думы принадлежитъ ей. Жалобы на неправильность производства выборовъ въ члены Думы приносятся заинтересованными лицами на имя Думы. Жалобы эти подаются въ трехдневный срокъ со дня закрытія подлежащаго избирательнаго собранія губернатору или градоначальнику, по принадлежности, и препровождаются имъ въ Думу, съ объясненіями предсѣдателей избирательныхъ собраній, въ недѣльный срокъ со дня полученія жалобы (11 дек., ст. XI 2, 3).

Въ случаѣ отмѣны Государственной Думой избирательнаго производства, оно *возобновляется съ той* его ступени, до коей отмѣнено. Въ случаѣ же отмѣны выборовъ по отношенію къ отдѣльнымъ членамъ Думы, на мѣсто ихъ вступаютъ въ порядкѣ старшинства избирательныхъ балловъ *тѣ изъ слѣдующихъ за ними лицъ,* которыя получили при выборахъ болѣе половины голосовъ. Если таковыхъ лицъ не окажется, то производятся новые выборы подлежащимъ избирательнымъ собраніемъ въ составѣ выборщиковъ, которые избраны были на текущее пятилѣтіе (11 дек., ст. XI 4).

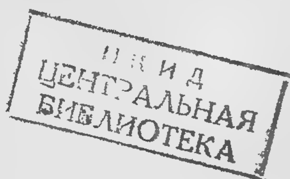
Конечно всѣ эти мѣры обезпеченія правильности выборовъ окажутся дѣйствительными только въ такомъ случаѣ, если *все общество* проявитъ *дѣятельный интересъ* къ выборамъ и само станетъ на стражѣ ихъ правильности. Во всемъ, что касается выборовъ, самое главное— общественная самодѣятельность.

---

*) По окончаніи выборовъ губернскія и городскія избирательныя собранія закрываются. Не позднѣе слѣдующаго дня все выборное производство представляется предсѣдателями собраній губернатору или градоначальнику, по принадлежности (Пол., ст. 44). Губернаторъ или градоначальникъ по принадлежности, немедленно по полученіи выборнаго производства препровождаетъ его въ Государственную Думу, списки же лицъ, избранныхъ по губерніи или городу въ члены Думы, представляетъ Правительствующему Сенату (11 дек., ст. XI).

Подведемъ краткій итогъ сказанному. Нашъ законъ видитъ въ членахъ Государственной Думы „избранныхъ довѣріемъ всего населенія людей“ (манифестъ 6 августа). И сообразно этому считаетъ, что въ основаніе выборовъ въ Думу должно быть положено „начало общаго избирательнаго права“ (манифестъ 17 октября). Дѣйствительно, уже въ настоящее время избирательныхъ правъ лишены у насъ въ общемъ лишь тѣ лица, которыя обыкновенно лишены ихъ и въ большинствѣ иностранныхъ государствъ. При этомъ законъ предоставляетъ всѣмъ избирателямъ одно и то же право—одинъ избирательный голосъ и даетъ каждому возможность дѣйствительно воспользоваться этимъ своимъ правомъ, именно устанавливая тайную подачу голосовъ, устраняя вмѣшательство администраціи въ производство выборовъ, назначая жалованье думскимъ людямъ и возлагая издержки по выборамъ, по крайней мѣрѣ отчасти, на казну и на органы общественнаго управленія. Выборы членовъ Думы у насъ степенные, косвенные. Для сельской Россіи дѣйствительно другаго устройства ихъ, по крайней мѣрѣ на первыхъ порахъ, и быть не могло. Но въ городахъ можно было бы расчитывать на успѣхъ и прямыхъ выборовъ. Во всякомъ случаѣ трехстепенные выборы всюду могли бы быть замѣнены двухстепенными. Въ то же самое время при выборѣ выборщиковъ избиратели подаютъ голоса по 4 бытовымъ разрядамъ, на которые распадается населеніе современной Россіи, а при выборѣ членовъ Думы выборы происходятъ отдѣльно отъ 26 крупныхъ городовъ и отъ остальной такъ сказать сельской Россіи. Причемъ законодатель приложилъ особое стараніе къ тому, чтобы въ Думу попали и представители изъ числа крестьянъ. Подача голосовъ по классамъ, или разрядамъ населенія предлагается теперь многими, какъ необходимая поправка ко всеобщему голосованію, при которомъ все рѣшаетъ масса, большинство голосовъ и соціально или численно слабыя хотя и крайне важныя для народа и государства группы населенія могутъ остаться вовсе безъ представительства въ парламентѣ. Только опытъ можетъ показать, насколько удачно устроенъ въ этомъ отношеніи нашъ порядокъ. Одно только можно уже теперь сказать: онъ несомнѣнно болѣе стройно и послѣдовательно разработанъ, чѣмъ, положимъ, австрійскій избирательный законъ, послужившій ему образцомъ. Не говорю уже о прусскомъ и многихъ другихъ того же рода. Техника нашихъ выборовъ конечно еще мало опредѣлилась. Она можетъ вполнѣ сложиться лишь на дѣлѣ, на практикѣ. Нѣтъ и уголовныхъ законовъ, которые бы стояли на стражѣ законности выборовъ. Все это еще надо создать. Такъ или иначе, я глубоко убѣжденъ, что наше законодательство о выборахъ

имѣетъ не только недостатки, но и несомнѣнныя достоинства и даетъ полную возможность провести въ нашу палату представителей дѣйствительно достойнѣйшихъ, довѣріемъ народа облеченныхъ, избранныхъ отъ населенія людей (рескриптъ 18 февраля 1905 г.) или какъ говорили наши предки—„людей добрыхъ, постоятельныхъ, которымъ государевы и земскія дѣла за обычай“.


ИКИД ЦЕНТРАЛЬНАЯ БИБЛИОТЕКА

ИЗДАНІЯ
„Друзей Свободы и Порядка“.

Складъ: С.-Петербургъ, Демидовъ пер., 2, кв. 12.

БРОШЮРЫ:

Производительныя товарищества, какъ орудіе для попытокъ разрѣшенія соціальнаго вопроса. 1906 г. Ц. 8 к.
За порядокъ и свободу. Старика. Ц. 15 к.
Царство толпы. С. И. Смирновой. (2-е изданіе). Ц. 10 к.
Психологія якобинца. Ип. Тэна. Ц. 10 к.
Кому нужна система прямыхъ выборовъ? (Изъ „Новыхъ парадоксовъ“ М. Нордау). Ц. 8 к.
Въ хаосѣ событій. Ип. Гофштеттеръ. Ц. 5 к.
О народномъ представительствѣ. Н. А. Демчинскаго. Ц. 10 к.
Смертная казнь предъ судомъ нашихъ революціонеровъ. С. Смирновой. Ц. 5 к.
Революціонная смута и Городская милиція. В. Пушкиной. Ц. 8 к.
Довольно насилій! Ц. 2 к.
Открытое письмо къ избирателямъ. Н. А. Демчинскаго. Ц. 2 к.
Восьмичасовой рабочій день. И. И. Янжула. Ц. 5 к.
Красное знамя. Раз. М. О. Меньшикова. Ц. 2 к.
О выборахъ въ Государственную Думу. П. Казанскаго.
Забастовки или стачки рабочихъ и чиновниковъ, ихъ значеніе, критика и возможность ихъ замѣны. И. И. Янжула. Ц. 10 к.
Войско, какъ стражъ свободы.
Готовое счастье по рецепту соціалистовъ. Грибоѣдова.

ЛИСТКИ и КАРТИНЫ ДЛЯ НАРОДА.

Лицамъ, покупающимъ сверхъ 100 и 1000 экземпляровъ, съ каждаго изданія полагается скидка отъ 10 до 40%.

КАЗАНСКІЙ П. ВЫБОРЫ ВЪ ГОСУДАРСТВЕННУЮ ДУМУ